

Международный день борьбы с коррупцией

9 декабря ежегодно, начиная с 2004 года, отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Дата - 9 декабря - назначена 31 октября 2003 года инициативой Генеральной ассамблеи организации объединенных наций (ООН) на политической конференции в мексиканском городе Мерида. Представители ста государств, в том числе и Россия в течение трёх дней поставили подпись под этим международным документом, который вступил в силу в декабре 2005 года. Действия этого всемирного Договора – Конвенции в настоящее время распространяется в 173 государствах мира.



Международный день борьбы с коррупцией - 9 декабря.

В этот день в 2003 году в Мексике открылась всемирная конференция, посвященная подписанию Конвенции ООН против коррупции. Тогда в течение трех дней подпись под этим новым международным документом поставили представители 100 государств мира. Конвенция против коррупции была одобрена Генеральной Ассамблей ООН 31 октября 2003 года. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию 8 марта 2006 года. Документ обязывает подписавшие его государства (ныне это 140 стран) объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов.

Основные принципы борьбы с коррупцией в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции, которая в качестве ключевых направлений борьбы с коррупцией в Российской Федерации определяет предупреждение и профилактику коррупционных проявлений, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

Борьба с коррупцией путем выявления и привлечения к ответственности отдельных взяточников не дает гарантии снижения общей численности коррупционеров. Более эффективной признается борьба с причинами проявления коррупции. Благодаря последовательной модернизации федерального и регионального законодательства создаются новые антикоррупционные механизмы. Так, введен новый вид уголовного наказания

за коррупционные преступления – кратный сумме взятки штраф. Еще одна новелла – введение новой статьи в Уголовный кодекс «Посредничество во взяточничестве». Ни для кого не секрет, что

«опытные коррупционеры» очень часто используют услуги различного рода посредников. В целях пресечения подобных хитрых схем посредник во взяточничестве привлекается по отдельной уголовной статье.

Кроме того, установлено декларирование как доходов, так и расходов чиновников, а также руководителей государственных и муниципальных учреждений, с которыми может ознакомиться любой желающий на официальном сайте соответствующего органа власти; унифицированы права, обязанности, ограничения и запреты на всех уровнях власти, включая и муниципальный. Ужесточен контроль за достоверностью представляемых чиновниками сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – сейчас налоговые органы по запросам руководителей федеральных государственных органов, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации обязаны предоставлять имеющуюся у них информацию. Впервые введено такое понятие, как «увольнение в связи с утратой доверия», установлена обязательная ротация служащих (перевод на другую должность с изменением должностных обязанностей).

Создаются условия для снижения количества взаимодействий граждан со служащими при обращении за предоставлением государственных или муниципальных услуг за счет открытия многофункциональных центров, действующих по принципу «единого окна», установлен запрет требовать от граждан и организаций представления документов, которые находятся в распоряжении органов власти и которые могут быть получены чиновником в рамках межведомственного взаимодействия.

Исторические факты гласят....

О том, что такой международный праздник есть, в России первые годы просто не знали. Несмотря на то, что «подписалась» под ним наша страна в числе одних из первых, официальное празднование до 2008 года проходило тихо «без шума и пыли»: официальные релизы, несколько образцово-показательных мероприятий и все. И лишь в последние два года, после того как президент объявил борьбу с коррупцией одним из приоритетных направлений работы всех

внутренних структур страны, Международный день борьбы с коррупцией приобрел настоящий размах.

Взгляд в историю

Само по себе понятие «коррупция» можно трактовать многолико, единственное, в любой из трактовок сохраняется общий смысл: коррупция – это использования полномочий и прав должностного характера или статусного в личных шкурных интересах. Чаще всего коррупция подразумевает под собой действия противозаконные, но некоторые «должностные лица» умудряются брать мзду за исполнение закона как такового.

Первое зерно коррупции зародилось еще тогда, когда просители принесли своему жрецу или повелителю первый подарок, надеясь, что с его помощью решение вопроса будет в их пользу. Ну а жрецы и повелители возвели подобные подношения в норму, постепенно вынуждая просителей делать все более дорогие и значимые подарки. После появления государственного аппарата и должности «чиновника» искусство вымогательства стало совершенствоваться. И хоть всем должностным лицам полагалось жалование от государства, человеческая жадность толкала людей на противозаконные действия.

Как только появилась коррупция, появилось и движение борьбы с ней. Только в 18 веке наступил идеологический перелом в сознании населения, когда коррупция была признана незаконной официально, и взятка была приравнена к тяжелому преступлению. Однако победить коррупцию уже было невозможно, она просочилась во все отрасли человеческой деятельности, и, самое главное, в сознание людей.

Сейчас ученые классифицируют более 10 различных видов коррупции, в зависимости от целей и выгод, а также размера «подношения».

Международный праздник

В 1995 году газета «Financial Times» сделала смелое заявление, назвав на своих страницах 1995 год «Годом коррупции». Это было связано со многими факторами: глобализация коррупции в Европе и

массовое влияние лобби международных концернов на общемировую политику, либерализация бывших стран СССР, сопровождающаяся массовыми злоупотреблениями чиновников и т.д.

После этой публикации сотрудники ООН начали работу по организации международных движений по борьбе с коррумпированностью властных структур различных стран. И в 2003 году было принято решение об организации Международного дня борьба с коррупцией. Свои слова ООН подкрепило первой международной конференцией против коррупции, прошедшей в Мексике в эти дни, и подписанием Концепции ООН против коррупции. Согласно Концепции, каждая страна, принимающая ее, обязана признать взятку, отмывание коррупционных доходов и хищение бюджетных средств уголовным преступлением и в случае выявления подобных преступлений возвращать средства в страну, из которой они поступили. Актуальность такого пункта диктовали банковские системы, позволявшие выводить «нечистые» деньги за пределы страны и прятать на надежных счетах дружественных стран.

К сегодняшнему дню в Концепции ООН против коррупции 140 подписей руководителей стран мира, однако, лишь 80 из подписавших полностью ратифицировали Конвенцию у себя. Россия была одной из первых стран подписавших и ратифицировавших документ, однако реального изменения ситуации коррумпированности властей всех уровней у нас не произошло. Со временем, когда «брали борзыми щенками» изменилось мало, даже можно сказать, что население, привыкшее давать «на лапу», уже не считает взятки чем-то особыенным.

Последние два года с подачи президента ведется борьба с «оборотнями в погонах», нечестными чиновниками и коммерсантами, но особой популярности эти методы не имеют. Как говорят в народе «рыба гниет с головы», а поэтому когда главные взяточники борются с коррупцией, то это, как минимум, смешно. Ведь неспроста в этом году Россия заняла 154 место из 178 возможных в ежегодном «Барометре мировой коррупции».

Что такое коррупция и как с ней бороться

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, злоупотребление полномочиями, любые формы лоббизма интересов отдельных лиц, компаний и организаций в ущерб интересам других лиц, компаний, а также общества и государства в целом.

В основе коррупции – получение взаимной выгоды коррупционерами в ущерб интересам всех других объектов и субъектов данного, как правило, экономического процесса. Положительный опыт коррупционной сделки всегда порождает ее продолжение, что в большинстве случаев приводит к образованию коррупционного сговора. Действие коррупционного сговора может прекратиться при изменении статуса коррупционеров, государственными органами, направленными на борьбу с коррупцией или форс-мажорными обстоятельствами, когда один или несколько коррупционеров не могут выполнить свои «обязательства» в силу обстоятельств непреодолимой силы.

Приведенное выше достаточно широкое определение коррупции оправдано тем, что коррупция – это не только вопрос взаимоотношений граждан и государства, но и вопрос взаимоотношений отдельных лиц, компаний и даже государств. Коррупция – это не только социально-экономическое явление, это во многих случаях социально-культурное, исторически оправдываемое действие. Поэтому коррупция в том или ином виде является неотъемлемой частью жизни человеческого общества на протяжении всей истории человечества. Вывод, который можно сделать на основе известных исторических данных, заключается в том, что менялись виды коррупции, степень вовлеченности граждан в коррупционные схемы, уровень коррупции в государственном аппарате, а коррупция оставалась и приспособливалась к новым формам существования.

Основными видами коррупции были и остаются следующие: социальная и государственная. К социальной относятся все виды коррупции, субъектами которой являются обычные граждане. Проявляется эта коррупция в повседневной жизни, не связанной с государственным устройством напрямую. Это «исторически оправдываемые» подношения в садах и школах, «подарки» при поступлении в институт, мзда за место в очереди, за лучший столик

в ресторане, лоббирование за деньги интересов отдельных граждан при решении вопросов, в которых государство как таковое не участвует. К этой категории можно отнести и коррупцию в коммерческих компаниях при устройстве на работу, при «работе» с конкурентами, при распределении полученной прибыли, т.д. Государственная коррупция тесно взаимосвязана с социальной коррупцией, но касается интересов лиц и компаний при взаимодействии с государственными органами. Именно государственную коррупцию мы, как правило, имеем ввиду, когда произносим слово «коррупция», именно государственная коррупция рассматривается у нас как одна из основных причин экономической неразвитости.

С древнейших времен существовало два наиболее эффективных способа борьбы с коррупцией. Первый способ – totally репрессивный. Вводились самые жесткие наказания за те или иные виды коррупции, взяточников, вымогателей вешали и расстреливали, часто публично, в назидание всем остальным. Второй эффективный способ – это использование основных коррупционных схем в официальном государственном механизме, узаконивание взяток пошлинами, налогами и другими сборами. Эффективность и первого, и второго способа борьбы с коррупцией предполагает мощное социально-моральное сопровождение, переводящее коррупцию в осуждаемое большинством граждан или поданных явление. И первый и второй вариант борьбы с коррупцией предполагает не только высокий уровень материального поощрения государственных чиновников, но и стабильный социальный пакет, предлагающий наличие у чиновника всех необходимых для жизни вещей: это безбедная старость, собственное жилье, медицинское обслуживание и дешевый отдых. Других способов борьбы с коррупцией не изобретено.

В настоящее время мы видим всё те же способы борьбы с коррупцией. С одной стороны, это Китай, Гонконг, Сингапур, где коррупция объявлена смертельным злом в прямом смысле этого слова. В Гонконге и Сингапуре коррупционеров быстро перевешали, в огромном Китае продолжают вешать, что эффективно оказывается на развитии экономики и служит отличным социальным регулятором. С другой стороны страны западной Европы, США, Канада, Австралия, страны, в которых относительно низкий уровень

коррупции продиктован как раз узакониванием многих коррупционных схем, либерализацией экономических и социальных процессов, свободной конкуренцией. Однако не стоит забывать, что все страны с низким уровнем коррупции, как уже было сказано выше, объединяет социальное неприятие и осуждение коррупции, высокий уровень материального поощрения государственных служащих.

Основываясь на всём вышесказанном, стоит сделать вывод о том, что роль средств массовой информации в борьбе с коррупцией – одна из главнейших. «На плечи» СМИ ложатся следующие задачи.

Во-первых, информирование граждан об ответственности. Как ни парадоксально это звучит, большинство граждан не хотят знать ничего о санкциях, которые использует государство, большинство даже не задумывается над тем, что дача взятки, например тому же сотруднику ГИБДД, это уголовно наказуемое деяние, которое может привести человека напрямую за решетку. Наказание распространяется, как вы знаете, на всех участников коррупционного процесса. Информирование должно нести долгосрочный национальный характер.

В-вторых, создание в обществе социально-моральной нормы, полностью осуждающую коррупцию. Пока большинство граждан не будут воспринимать взятку как несомненное зло, коррупцию не победить. СМИ должны создать негативный образ коррупционера, отрицательный образ взяточника. Эти социально прививаемые нормы постепенно становятся частью обычной жизни общества. Хороших примеров достаточно, от США до Швеции, которым на изменение социального сознания потребовалось приблизительно 40 лет.

В-третьих, постоянное выявление и приданье огласке всех случаев коррупции. Абсолютно всех, и больших и малых. В свободном доступе должны быть списки выявленных коррупционных дел. Эта задача частично решается средствами массовой информации, однако работа по этому пункту может быть эффективной только при наличии результата. Если выявлен случай коррупции, указан результат, например, какое наказание понес коррупционер. Открытые списки коррупционных дел по опыту

стран западной Европы и США оказывают большое воспитательное воздействие на молодых государственных служащих.

В-четвертых, открытая поддержка бизнеса в борьбе с коррупцией. Любой предприниматель должен использовать СМИ для решения проблем, вызванных коррупцией. При этом обязательно использовать СМИ на всех этапах борьбы с конкретным коррупционером или группой коррупционеров. Не надо ждать, когда дело дойдет до суда или до внесудебных решений. Эта задача также частично решается, что неоднократно помогало бизнесу.

В-пятых, открытая поддержка государственных решений по борьбе с коррупцией. Потому что не секрет, что коррупция всегда была элементом влияния одних государств на другие, часто сознательное коррумпирование чиновников происходило в целях дальнейшей вербовки и работы на интересы других государств и иностранных компаний. Соответственно, государственная коррупция подрывает не только социальные, экономические основы государства, но и затрагивает вопросы национального суверенитета. Государство, несомненно, должно непосредственно участвовать в решении этих задач.